

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης : 412/2012

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ Δ'

Συνεδρίαση της 26.6.2012

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Δημήτριος Αναστασόπουλος, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη : Ανδρέας Φυτράκης, Χρυσάφουλα Αυγερινού, Στέφανος Δέτσης, Δημήτρα Κεφάλα, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια : Σταυρούλα Μπανάκου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμ. Ερωτήματος : το υπ' αριθ. πρωτ. 2818/12.1.2012 έγγραφο του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Τ.Π.& Δανείων

Περίληψη: Εάν οι επιβληθείσες εις χείρας του Τ.Π.& Δανείων ως τρίτου κατασχέσεις για ικανοποίηση απαιτήσεων ιδιωτών σε βάρος των καθών οι κατασχέσεις ο.τ.α., καταλαμβάνουν και τα ποσά των χρηματοδοτήσεων του προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», που αφορούν συγκεκριμένα έργα, ή τα ποσά αυτά είναι ακατάσχετα, σε καταφατική δε περίπτωση εάν δύναται να εφαρμοστεί αναλογικά η παρ.3 του άρθρου 49 του ν.3943/2011.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Δ' Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδότησε ομόφωνα ως ακολούθως:

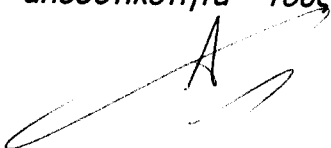
I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 2818/12.01.2012 έγγραφο του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Τ.Π.& Δανείων διαβιβάστηκε στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Ταμείου ερώτημα της Δ/σης Δ9 Καταθέσεων αναφορικά με τη δυνατότητα ή μη του Ταμείου να αποδώσει και σε ποιόν τα ποσά που προέρχονται από χρηματοδοτήσεις του προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», καθόσον σε βάρος των ο.τ.α., οι οποίοι είναι δικαιούχοι των επιχορηγήσεων αυτών, έχουν επιβληθεί κατασχέσεις εις χείρας του Τ.Π.& Δανείων ως τρίτου. Σε περίπτωση δε που τα ποσά αυτά κατάσχονται αν δύναται να εφαρμοστεί αναλογικά η παρ.3 του άρθρου 49 του ν.3943/2011.

B. ΝΟΜΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

1. Στο κεφάλαιο Β' του ν. 3274/2004 με τίτλο «ΝΕΟ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΘΗΣΕΑΣ» ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 6 με τίτλο *Σκοπός και Διάρκεια του Προγράμματος «Θησεάς»*: 1. Για την υποστήριξη των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α) πρώτου βαθμού, ως προς την πραγματοποίηση επενδύσεων τοπικής ανάπτυξης, καθώς και για την βελτίωση της ποιότητας των υφισταμένων υποδομών και των παρεχομένων υπηρεσιών με γνώμονα την αρμονική, ισόρροπη βιώσιμη ανάπτυξη, καταρτίζεται νέο αναπτυξιακό πρόγραμμα αυτοδιοίκησης (πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ»). 2. Το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» καταρτίζεται από την επιτροπή της παρ.1 του άρθρου 9 αυτού του νόμου με στόχο: α. το συντονισμό του συνόλου των επί μέρους πολιτικών που εφαρμόζονται για τους Ο.Τ.Α πρώτου βαθμού, με κατεύθυνση την ενίσχυση του αναπτυξιακού ρόλου και των μεταξύ τους συνεργασιών, β. την ορθολογική αξιοποίηση των χρηματοδοτήσεων που κατευθύνονται στους ο.τ.α α' βαθμού, έτσι ώστε να βελτιώνεται η αποδοτικότητά τους και γ. την ενίσχυση της



αποτελεσματικότητας των ο.τ.α α' βαθμού. 3. Το πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» έχει πενταετή διάρκεια (2005-2009), η οποία μπορεί να παραταθεί με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου για δύο επιπλέον έτη (2005 2011).

Άρθρο 7 με τίτλο «Περιεχόμενο του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ»: Το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» συντίθεται από τα ακόλουθα Υποπρογράμματα και Μέτρα :

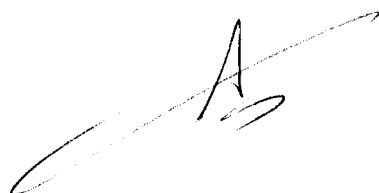
Α. Υποπρόγραμμα 1 «Οργάνωση και ανάπτυξη των υπηρεσιών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης για τους ο.τ.α πρώτου βαθμού »: Υποστηρικτικές δράσεις οργάνωσης και ανάπτυξης των υπηρεσιών τους, χρηματοδότηση πολιτικών συνολικής υποστήριξής τους και εκπόνηση των αναγκαίων μελετών, αντιμετώπιση ειδικών, έκτακτων και επείγουσών αναγκών, οριζόντιες πολιτικές. **Β.Υποπρόγραμμα 2 «Τοπική ανάπτυξη και προστασία περιβάλλοντος για τους ο.τ.α πρώτου βαθμού»:** Υποστηρικτικές δράσεις των μέτρων του υποπρογράμματος, απαλλοτριώσεις, χρηματοδότηση της μελέτης, κατασκευής, βελτίωσης και συντήρησης έργων τεχνικών υποδομών, προστασίας του περιβάλλοντος και αναβάθμισης της ποιότητας ζωής, καθώς και λοιπών επενδύσεων τοπικής ανάπτυξης , προμήθεια μηχανολογικού εξοπλισμού και οχημάτων, οριζόντιες πολιτικές. **Γ. Υποπρόγραμμα 3 «Κοινωνικές και πολιτιστικές υποδομές και δραστηριότητες» για τους ο.τ.α α' βαθμού :** Υποστηρικτικές δράσεις των μέτρων του Υποπρογράμματος, χρηματοδότηση απαλλοτριώσεων, μελέτης, κατασκευής, βελτίωσης και συντήρησης διοικητικών, κοινωνικών, αθλητικών και πολιτιστικών υποδομών και σχετικών προγραμμάτων, χρηματοδότηση έργων διοικητικής εξυπηρέτησης, οριζόντιες πολιτικές. **Δ. Υποπρόγραμμα 4 «Τεχνική Υποστήριξη του Προγράμματος».**

(Κάθε δε από τα ανωτέρω υποπρογράμματα περιλαμβάνει επιμέρους μέτρα τα οποία αναλύονται στο ως άνω άρθρο).

Άρθρο 8 με τίτλο «Πόροι του προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ» : Πόροι του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» είναι : α) Ποσοστό 10% των Κεντρικών Αυτοτελών

Πόρων του άρθρου 25 του ν.1828/1989, που εγγράφονται στον τακτικό προϋπολογισμό. β) Ποσοστό 25% των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων του άρθρου 25 του ν.1828/1989, που εγγράφονται στον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων (ΣΑΤΑ). γ) Ποσοστό 80% του φόρου των τόκων καταθέσεων του άρθρου 9 παρ.5 του ν.2503/1997. δ) το ποσό των τόκων των χρηματικών υπολοίπων του άρθρου 232 παρ.1 του π.δ.410/1995, που διαχειρίζεται το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. ε) εθνικοί πόροι του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, με τους οποίους χρηματοδοτούνται έργα δήμων και κοινοτήτων και οι οποίοι αντιστοιχούν τουλάχιστον στο 35% του συνόλου των πόρων των περιπτώσεων α' β' και γ' αυτής της παραγράφου. Οι πόροι αυτοί εγγράφονται σε ειδική Συλλογική Απόφαση Έργων (Σ.Α.Ε) του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Το ως άνω ποσοστό συντίθεται από τα κατωτέρω ποσοστά συμμετοχής ανά φορέα χρηματοδότησης :

1. Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών 7%
2. Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων 3%
3. Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων 2%
4. Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης 1%
5. Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων 2%
6. Υπουργείο Πολιτισμού 6%
7. Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών 2%
8. Υπουργείο Μακεδονίας Θράκης 1%
9. Υπουργείο Αιγαίου και Νησιωτικής πολιτικής 1%
10. Γενικές Γραμματείες Περιφερειών 10%



Το σύνολο των πόρων των προηγούμενων παραγράφων κατατίθεται σε ειδικό λογαριασμό που τηρείται στο Τ.Π.& Δανείων με τίτλο «Πόροι του Προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ». Οι πιστώσεις του ανωτέρω ειδικού Λογαριασμού διατίθενται για την πληρωμή των έργων του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» με αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών ρυθμίζεται η ποσοστιαία συμμετοχή κάθε περιφέρειας στη διαμόρφωση του συνολικού ποσού, με το οποίο οι περιφέρειες συμβάλλουν στο πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ».

2. Τα ποσά των ειδικών λογαριασμών και λοιπών εθνικών πόρων του Κρατικού Προϋπολογισμού, τα οποία διαχειρίζονται Υπουργεία, Περιφέρειες, αυτοτελείς δημόσιες υπηρεσίες και δημόσιοι οργανισμοί που αφορούν έργα των ο.τ.α. α' βαθμού δεν μεταφέρονται στον ειδικό λογαριασμό της παρ.1 αυτού του άρθρου. Η αρμοδιότητα παρακολούθησης της πορείας πραγματοποίησης των αντίστοιχων έργων και οι οικείες πληρωμές γίνονται από τα αντίστοιχα Υπουργεία και περιφέρειες σύμφωνα με τη κείμενη νομοθεσία. Τα ανωτέρω ποσά προσυπολογίζονται υποχρεωτικώς στους πόρους που διατίθενται από το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» κατά την ακόλουθη διαδικασία:

α) η πρόταση του αρμόδιου Υπουργού ή Γ.Γ.Περιφέρειας γνωστοποιείται στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ». Η πρόταση περιλαμβάνει όλα τα απαραίτητα στοιχεία, όπως τίτλος έργου, προϋπολογισμός, διάρκεια κατασκευής του έργου, φορέας υλοποίησης του έργου κλπ.,

β) Η Κεντρική Επιτροπή του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» εκδίδει βεβαίωση ότι η πρόταση εντάσσεται στο πρόγραμμα, η οποία και αποστέλλεται στον αρμόδιο Υπουργό ή Γ.Γ.Περιφέρειας.

γ) Η βεβαίωση αυτή κοινοποιείται αμέσως στις αντίστοιχες περιφερειακές επιτροπές παρακολούθησης του προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» με παράλληλη ενημέρωση του μηχανογραφικού συστήματος.

δ) Οποιαδήποτε εντολή πληρωμής σε βάρος κωδικού αριθμού, στον οποίο έχει εγγραφεί πίστωση χωρίς να τηρηθεί η καθοριζόμενη από το παρόν άρθρο διαδικασία είναι άκυρη και δεν εκτελείται από τον αρμόδιο δημοτικό ή κοινοτικό ταμιά.

ε) Η ίδια διαδικασία ισχύει και στην περίπτωση τροποποίησης των ανωτέρω έργων ή δράσεων.

Στο άρθρο 9 καθορίζεται το σύστημα διοίκησης του προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», ενώ στο άρθρο 10 οι διαδικασίες κατάρτισης του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ".

Ειδικότερα στο τελευταίο αυτό άρθρο ορίζεται ότι :

«1. Στο Πρόγραμμα "ΘΗΣΕΑΣ" εντάσσονται έργα, μελέτες και ενέργειες που προέρχονται από δήμους και κοινότητες και νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού, συνδέσμους δήμων και κοινοτήτων, συμπολιτείες και κάθε μορφής διαδημοτικές συνεργασίες αναπτυξιακού χαρακτήρα, όπως ειδικότερα προσδιορίζονται στα επί μέρους Τεχνικά Δελτία των Μέτρων και ανταποκρίνονται στο σκοπό και το περιεχόμενο του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ", όπως ορίζονται στα άρθρα 6, 7 και 8 του παρόντος. Τα έργα, οι μελέτες και οι ενέργειες αυτής της παραγράφου εντάσσονται στο Πρόγραμμα "ΘΗΣΕΑΣ" σε δύο φάσεις με τις ακόλουθες διαδικασίες:

Α) Προένταξη έργων, μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα "ΘΗΣΕΑΣ":

α. Οι οικείοι Ο.Τ.Α. καταρτίζουν πρόταση για ένταξη έργων, μελετών ή ενεργειών στο Πρόγραμμα "ΘΗΣΕΑΣ" με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου. Για το σκοπό αυτόν μπορεί να ζητηθεί η συνδρομή



της Τεχνικής Επιτροπής Νομού. Η πρόταση, μαζί με το τεχνικό δελτίο ανά έργο, υποβάλλεται στην Τεχνική Επιτροπή Νομού. Το τεχνικό δελτίο περιλαμβάνει, τουλάχιστον, τα ακόλουθα στοιχεία: Τίτλο του έργου, σύντομη περιγραφή του έργου, τα οικονομικά στοιχεία του έργου, την πηγή χρηματοδότησης, εφόσον πρόκειται για συνεχιζόμενο έργο, χρονοδιάγραμμα φάσεων του, συνάφεια με άλλα υπό εκτέλεση ή σχεδιαζόμενα έργα, ιδίως δε με έργα που συγχρηματοδοτούνται από το Κ.Π.Σ. και το Ταμείο Συνοχής και περιληπτική τεκμηρίωση της σκοπιμότητάς του με βάση τις προτεραιότητες του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ", επιπτώσεις στη διαφύλαξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας, καθώς και στη διευκόλυνση της απασχόλησης.

β. Η Τεχνική Επιτροπή Νομού υποβοηθά τους Δήμους και τις Κοινότητες στη σύνταξη των τεχνικών δελτίων, εφόσον τούτο ζητηθεί από τον οικείο Ο.Τ.Α. και μεριμνά για την έγκαιρη υποβολή των προτάσεων από τους Ο.Τ.Α.. Συγκεντρώνει τις προτάσεις αυτές σε επίπεδο νομού, τις επεξεργάζεται και τις υποβάλλει για αξιολόγηση στην Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ".

γ. Η Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ" αξιολογεί το σύνολο των προτάσεων που της υποβάλλονται από τις Τεχνικές Επιτροπές Νομού της Περιφέρειας, με βάση τις προτεραιότητες και τις κατευθύνσεις που θέτει υπόψη της η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ", καθώς και τα κριτήρια του άρθρου 11 του νόμου αυτού και αποφασίζει την προσωρινή ένταξη έργων, μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα "ΘΗΣΕΑΣ".

δ. Η απόφαση, η οποία συνοδεύεται από πρακτικό αξιολόγησης, υποβάλλεται για έγκριση στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ".

ε. Η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ" αξιολογεί, ύστερα από πρόταση της Ομάδας Διοίκησης Έργου, τις αποφάσεις των Περιφερειακών Επιτροπών Παρακολούθησης και τις εγκρίνει ή τις

τροποποιεί, προκειμένου να καταρτίσει το Πρόγραμμα "ΘΗΣΕΑΣ" για το σύνολο της χώρας.

B) Οριστική ένταξη έργων, μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα "ΘΗΣΕΑΣ":

Έργα, μελέτες και ενέργειες, που έχουν προενταχθεί στο Πρόγραμμα "ΘΗΣΕΑΣ", εντάσσονται οριστικά σε αυτό, με απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ" κατά την ακόλουθη διαδικασία:

a. Ο φορέας πραγματοποίησης του έργου υποβάλλει αίτηση στην Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ", η οποία συνοδεύεται από το φάκελο του έργου. Για την οριστική ένταξη έργου στο Πρόγραμμα "ΘΗΣΕΑΣ" η Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης εξετάζει ιδίως:

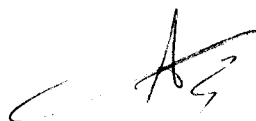
a1. Τη συμβατότητα του έργου με τις προτεραιότητες του Προγράμματος

"ΘΗΣΕΑΣ", όπως ορίζονται κάθε φορά από την Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης.

a2. Την ωριμότητα του έργου και

a3. Την ύπαρξη των αναγκαίων πόρων για τη χρηματοδότησή του.

β. Εφόσον διαπιστωθεί η πλήρωση των παραπάνω προϋποθέσεων, η Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης αποφασίζει την οριστική ένταξη του έργου στο Πρόγραμμα "ΘΗΣΕΑΣ", εξασφαλίζοντας ταυτόχρονα, σε συνεργασία με το φορέα χρηματοδότησης του έργου, την ομαλή χρηματοδότησή του. Η απόφαση αυτή της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης κοινοποιείται αμέσως στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ" και στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Η διαδικασία ολοκληρώνεται με την έγγραφη διαπίστωση από το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης της τήρησης του ετήσιου ορίου



εγκεκριμένων πιστώσεων ανά Περιφέρεια, όπως αυτό ορίζεται με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ". Σε περίπτωση υπέρβασης του ανωτέρω ορίου εγκεκριμένων πιστώσεων, το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης αναπέμπει την απόφαση στην Περιφερειακή Επιτροπή Παρακολούθησης προκειμένου να επανελεγχθεί και να αναμορφωθεί.

Γ) Τροποποιήσεις του εγκεκριμένου προγράμματος:

Τροποποιήσεις του εγκεκριμένου προγράμματος, που βαρύνουν τις πιστώσεις του Ειδικού Λογαριασμού της παρ. 1 του άρθρου 8 του παρόντος, θα γίνονται με άμεσα εκτελεστές αποφάσεις των Περιφερειακών Επιτροπών Παρακολούθησης, εφόσον δεν οδηγούν σε αύξηση του εγκεκριμένου προϋπολογισμού της Περιφέρειας και των οικείων Ο.Τ.Α., δεν μεταφέρονται πιστώσεις έργου ή δράσης για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών και έχει ενταχθεί η τροποποίηση στο μηχανογραφικό σύστημα παρακολούθησης του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ".

2. Η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ"

αποφασίζει για την ένταξη έργων, μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα

"ΘΗΣΕΑΣ", ύστερα από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. (Η παρ.2 αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρ.29 παρ.1 Ν.3448/2006, ΦΕΚ Α 57/15.3.2006.).

3. Το άθροισμα των ποσών που διατίθενται στα μέτρα 1.2β, 1.6, 1.7, 2.1β, 2.13, 2.14, 3.1β, 3.11 και 3.12, όπως αυτά αναφέρονται στο άρθρο 7 του νόμου αυτού, δεν μπορεί να υπερβεί το είκοσι τοις εκατό (20%) του ποσού του συνολικού προγράμματος».

Άρθρο 11 με τίτλο κριτήρια ένταξης: « Τα κριτήρια για την ένταξη έργων, μελετών ή ενεργειών στο Πρόγραμμα "ΘΗΣΕΑΣ" καθορίζονται από την

Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ", με απόφασή της.

Τα κριτήρια αυτά είναι ιδίως:

α) Η συμβολή της υπό ένταξη μελέτης, έργου ή ενέργειας στους αναπτυξιακούς στόχους του αντίστοιχου επιπέδου σχεδιασμού και στην ανάδειξη της ενότητας του οικείου Ο.Τ.Α., λαμβάνοντας υπόψη τη λειτουργική ολοκλήρωση έργων, που συγχρηματοδοτούνται από την Ε.Ε.

β) Η συμβολή της υπό ένταξη μελέτης, έργου ή ενέργειας στην εύρυθμη και αποτελεσματικότερη λειτουργία του οικείου Ο.Τ.Α.

γ) Η εξασφάλιση ενός ελάχιστου επιπέδου κοινωνικών και τεχνικών υποδομών.

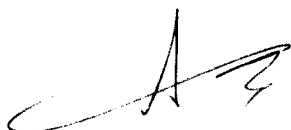
δ) Η δυνατότητα ωρίμανσης των έργων.

ε) Η προώθηση της διαδημοτικής συνεργασίας και, γενικότερα, ο σχεδιασμός των δράσεων σε ευρύτερες προγραμματικές ενότητες, όπου αυτό είναι δυνατόν.

στ) Η προώθηση της απασχόλησης και η καταπολέμηση κάθε μορφής κοινωνικού αποκλεισμού.

ζ) Η εξοικονόμηση δημόσιων πόρων μέσω των συμπράξεων με τον ιδιωτικό τομέα.».

Άρθρο 12 με τίτλο ειδικές ρυθμίσεις : « 1. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ύστερα από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. και σχετική εισήγηση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης, είναι δυνατό να μεταβάλλονται ο αριθμός και το είδος των υποπρογραμμάτων και μέτρων του άρθρου 7, καθώς και να ρυθμίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος κεφαλαίου. 2. Από 1ης Ιανουαρίου 2005 η χρηματοδότηση Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού από τους πόρους της παρ. 2 του άρθρου 8 του παρόντος πραγματοποιείται μόνον εφόσον τηρηθεί η προβλεπόμενη στο άρθρο αυτό διαδικασία. 3. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης είναι δυνατόν να μεταφέρεται το αναγκαίο ποσό από τους πόρους του άρθρου 8



του παρόντος στο λογαριασμό του άρθρου 68 του Ν. 3033/ 1954, που τηρείται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων για την προμήθεια μηχανολογικού εξοπλισμού και οχημάτων του Υποπρογράμματος 2. 4. Τα έργα που έχουν ενταχθεί στο Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Π.Τ.Α.) του άρθρου 13 του Ν. 2539/1997 συνεχίζονται και οι πληρωμές τους μπορούν να καταβάλλονται έως την 31.12.2005. Σε περίπτωση που τα υπόλοιπα διαθέσιμα του Ειδικού Προγράμματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν επαρκούν, οι ανωτέρω πληρωμές πραγματοποιούνται σε βάρος των πόρων του Προγράμματος "ΘΗΣΕΑΣ". 5. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, η αποζημίωση των μελών της Ομάδας Διοίκησης Έργου, των μελών της Περιφερειακής Επιτροπής Παρακολούθησης, των μελών των Τεχνικών Επιτροπών Νομού, καθώς και των υπαλλήλων που απαρτίζουν τις γραμματείες των αντίστοιχων επιτροπών. Η αποζημίωση αυτή καταβάλλεται από τις λειτουργικές δαπάνες διοίκησης προγράμματος του Υποπρογράμματος Δ του άρθρου 7 αυτού του νόμου (Μέτρο 4.3).

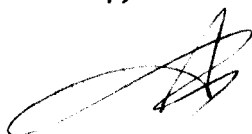
Από την εισηγητική έκθεση του νόμου 3274/2004 προκύπτει ότι στόχος του αναπτυξιακού προγράμματος τοπικής αυτοδιοίκησης που αποβλέπει στην υποστήριξη των ο.τ.α της χώρας ως προς την πραγματοποίηση επενδύσεων τοπικής ανάπτυξης με γνώμονα την ισόρροπη βιώσιμη ανάπτυξη είναι ο συντονισμός των επιμέρους πολιτικών για την τοπική αυτοδιοίκηση, η ορθολογική αξιοποίηση των χρηματοδοτήσεων των ανωτέρω πολιτικών και η ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των ο.τ.α. Με τις ανωτέρω διατάξεις κατοχυρώνεται η διμερής συμμετοχή Κεντρικής Διοίκησης και τοπικής αυτοδιοίκησης στη χρηματοδότηση του προγράμματος, ενώ η συγκέντρωση των πόρων σε ένα ενιαίο λογαριασμό διασφαλίζει το συντονισμό των επί μέρους πολιτικών, τη διαφάνεια διαχείρισης των πόρων που κατευθύνονται προς την τοπική ανάπτυξη και την ισότιμη συμμετοχή των ο.τ.α στην κατανομή τους. Περαιτέρω εξασφαλίζεται ότι λοιποί πόροι της Κεντρικής Διοίκησης που αφορούσαν έργα και δράσεις των ο.τ.α οι οποίοι παραμένουν

στη διαχείριση των υπουργείων, δεν μπορούν να μεταβιβαστούν στους ο.τ.α, χωρίς βεβαίωση προϋπολογισμού τους στο πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ».

Κατά συνέπεια η δημιουργία και η διατήρηση ενός ειδικού λογαριασμού στο Τ.Π.& Δανείων με τίτλο «Πόροι του προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ» του οποίου οι πιστώσεις διατίθενται αποκλειστικά για την πληρωμή των έργων που έχουν ενταχθεί στο πρόγραμμα, έχει αυτοτέλεια έναντι των λοιπών λογαριασμών που τυχόν διατηρούν οι ο.τ.α στο Τ.Π.& δανείων και τείνει στην εξυπηρέτηση αποκλειστικά των στόχων εκείνων που συνάδουν με την ανάπτυξη της τοπικής αυτοδιοίκησης, βάσει συγκεκριμένων προκαθορισμένων κριτηρίων και επιλογών, ως έσοδο δε των ο.τ.α τελεί σε απόλυτη αντιστοιχία με συγκεκριμένη δαπάνη, την οποία προορίζεται να καλύψει. Αυτό επιτυγχάνεται αφενός διότι για την οριστική ένταξη ενός έργου στο πρόγραμμα απαιτείται να έχει εξασφαλιστεί η χρηματοδότησή του, αφετέρου διότι η πληρωμή σε βάρος κωδικού αριθμού στον οποίο έχει εγγραφεί πίστωση είναι άκυρη εάν δεν έχει τηρηθεί η προβλεπόμενη από το άρθρο 8 παρ.2 διαδικασία.

Β. Περαιτέρω στο άρθρο 4 παρ.1 του ν.3068/2002 «Συμμόρφωση της Διοίκησης προς τις δικαστικές αποφάσεις, προαγωγή δικαστών των τ.δ.δ. στο βαθμό του Συμβούλου Επικρατείας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 274^{Α'}) ορίζονται τα εξής: « 1. Η Αναγκαστική εκτέλεση για να ικανοποιηθεί χρηματική απαίτηση κατά του Δημοσίου, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των λοιπών Ν.Π.Δ.Δ γίνεται με κατάσχεση της ιδιωτικής περιουσίας. Αποκλείεται η κατάσχεση απαιτήσεων που πηγάζουν από έννομη σχέση δημοσίου δικαίου ή απαιτήσεων χρηματικού ή μη αντικειμένου το οποίο έχει ταχθεί για την άμεση εξυπηρέτηση ειδικού δημόσιου σκοπού ».

Γ. Με τη διάταξη της παρ.3 του άρθρου 49 του ν.3943/2011 ορίστηκαν τα ακόλουθα: « *Η επιβολή κατασχέσεως κατά δήμου, ή συνδέσμου δήμων, ή περιφέρειας, επί των Κ.Α.Π., ή επί δανείων του δήμου, ή συνδέσμου δήμων ή περιφέρειας, εις χείρας του Τ.Π.Δ ως τρίτου, η προθεσμία προς υποβολή δηλώσεως από το Τ.Π.Δ. επί της κατασχέσεως, η προθεσμία ασκήσεως ανακοπής και η άσκηση ανακοπής κατά της κατασχέσεως ή της δηλώσεως*



του Τ.Π.Δ. δεν αναστέλλουν την απόδοση των Κ.Α.Π ή των Δανείων προς το δήμο, ή το σύνδεσμο δήμων, ή την περιφέρεια από το Τ.Π.Δ. Η ικανοποίηση του κατασχόντος πραγματοποιείται, εφόσον υπάρξει τελεσίδικη δικαστική απόφαση αποδοχής της ανακοπής του, για τα ποσά, τα οποία θα αποδοθούν στον ίδιο δήμο, ή σύνδεσμο δήμων, ή την περιφέρεια, δια του Τ.Π.Δ., μετά την έκδοση της ανωτέρω δικαστικής απόφασης.».

III. Εν προκειμένω τα έσοδα των ο.τ.α που προέρχονται από τους πόρους του προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» δεν αποτελούν γενικώς και αορίστως έσοδα τα οποία τείνουν στην κάλυψη των εν γένει αναγκών τους αλλά τελούν σε απόλυτη αντιστοιχία με συγκεκριμένες δαπάνες τους, που αποβλέπουν στην εξυπηρέτηση ειδικών δημοτικών σκοπών. Το γεγονός συνεπώς ότι τα έσοδα αυτά υπέρ των ο.τ.α είναι απολύτως συνυφασμένα με την εξυπηρέτηση ειδικών δημοτικών σκοπών, προεπιλεγμένων και προαποφασισμένων, τα εξαιρεί της ιδιωτικής περιουσίας των ο.τ.α και τα καθιστά ακατάσχετα. Τυχόν αντίθετη άποψη θα διατάρασσε την ομαλή λειτουργία της δημοτικής υπηρεσίας, αφού έργα τα οποία έχουν κριθεί απαραίτητα για την κάλυψη βασικών αναγκών των Δημοτών και βρίσκονται σε εξέλιξη, τελούν σε κίνδυνο διακοπής των, ελλείψει πληρωμής των πιστοποιήσεων, ενώ η διακοπή τους μπορεί να εγκυμονεί κινδύνους για το ίδιο το έργο ή για λοιπά δημοτικά αγαθά.

IV. Με βάση συνεπώς όσα προαναφέρθηκαν τα ποσά των χρηματοδοτήσεων του προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ», ως προοριζόμενα για την εξυπηρέτηση ειδικών δημοτικών σκοπών δεν κατάσχονται. Με την παραδοχή αυτή παρέλκει η απάντηση επί του δευτέρου ερωτήματος.

Αθήνα, 29-6-2012

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΑΝΑΣΤΑΣΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.



Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ

ΣΤΑΥΡΟΥΛΑ ΜΠΑΝΑΚΟΥ

ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.