



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 101/2007**

**ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**Γ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ**  
**Συνεδρίαση της 13-3-2007**

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:** Γεώργιος Πουλάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

**Μέλη:** Πασχάλης Κισσούδης, Νικόλαος Μαυρίκας, Ιωάννης Τρίαντος, Ηλίας Δροσογιάννης, Ιωάννης Διονυσόπουλος, Ανδρέας Χαρλαύτης, Ασημίνα Ροδοκάλη, Νομικοί Σύμβουλοι.

**Εισηγητής:** Ανδρέας Χαρλαύτης, Νομικός Σύμβουλος.

**Αριθμ. ερωτ.:** Υπ' αριθ. 10387/7-3-2007 έγγραφο της Περιφέρειας Αττικής, Γενική Δ/ση Περιφέρειας, Δ/ση Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης.

**Περίληψη Ερωτήμ.:** Αν δημοτικός ή κοινοτικός σύμβουλος, ο οποίος δηλώνει ότι ανεξαρτητοποιείται από τον συνδυασμό υπό τον οποίο εκλέχθηκε, μπορεί να ορισθεί εκπρόσωπος στην Γενική Συνέλευση της Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων (ΤΕΔΚ) από τους υπολοίπους συνδυασμούς του Δήμου ή της Κοινότητας.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο γνωμοδότησε ως εξής :

**I.A.** Στα άρθρα 34 παρ. 1 και 94 του Ν. 3463/2006 Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Φ.Ε.Κ. 114<sup>Α</sup>) ορίζονται τα εξής :

«Άρθρο 34

Υποψηφιότητες

Η εκλογή του δημάρχου, του προέδρου της Κοινότητας των δημοτικών συμβούλων, των συμβούλων του δημοτικού διαμερίσματος, των τοπικών συμβούλων και του παρέδρου, γίνεται κατά συνδυασμούς. Υποψηφιότητες εκτός συνδυασμών αποκλείονται.

Άρθρο 94

Δημοτικές παρατάξεις

1. Οι δημοτικοί σύμβουλοι έχουν απεριόριστο το δικαίωμα της γνώμης και της ψήφου κατά συνείδηση.

2. Τα μέλη του δημοτικού συμβουλίου διακρίνονται σε δημοτικές παρατάξεις, ανάλογα με το συνδυασμό με τον οποίο έχουν εκλεγεί, εφόσον ο τελευταίος έχει εκλέξει τουλάχιστον έναν δημοτικό σύμβουλο.

3. Επικεφαλής της δημοτικής παράταξης είναι ο σύμβουλος που ήταν υποψήφιος δήμαρχος και, στην περίπτωση θανάτου, παραίτησης ή αδυναμίας του, ο σύμβουλος που εκλέγεται από την πλειοψηφία των δημοτικών συμβούλων που ανήκουν στην παράταξη.


4. Μέλος του δημοτικού συμβουλίου μπορεί με γραπτή δήλωσή του προς το Προεδρείο να ανεξαρτητοποιηθεί από τη δημοτική παράταξη, με την οποία έχει εκλεγεί.

5. Εάν η δημοτική παράταξη έχει τουλάχιστον τρία μέλη, με αιτιολογημένη απόφαση και με πλειοψηφία των δύο τρίτων (2/3) αυτών, είναι δυνατόν να διαγραφεί σύμβουλος, ο οποίος είναι μέλος της».

**B.** Στα άρθρα 1 και 3 του Π.Δ. 48/1999 «Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων (ΤΕΔΚ) και Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας (ΚΕΔΚΕ)» (Φ.Ε.Κ. 51<sup>Α</sup>), όπως η περίπτωση γ' αυτού αντικαταστάθηκε από το άρθρο 1 του Π.Δ. 12/2007 (Φ.Ε.Κ. 8<sup>Α</sup>) ορίζονται τα εξής :

«Άρθρο 1. Μέλη Τοπικών Ενώσεων Δήμων και Κοινοτήτων.

Η Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων κάθε νομού αποτελείται υποχρεωτικά από όλους τους Δήμους και τις Κοινότητες του Νομού.



### Άρθρο 3.

Η γενική συνέλευση των ΤΕΔΚ αποτελείται από τους εκπροσώπους των μελών των ΤΕΔΚ, οι οποίοι είναι οι εξής :

α) Οι δήμαρχοι.

β) Οι πρόεδροι κοινοτήτων.

γ) Εκπρόσωποι των Δήμων και Κοινοτήτων του νομού (δημοτικοί και κοινοτικοί σύμβουλοι), ανάλογα με τον αριθμό των μελών κάθε δημοτικού και κοινοτικού συμβουλίου ως εξής :

- Κοινοτικά συμβούλια με 9 μέλη εκπροσωπούνται με τρεις (3) εκπροσώπους. Από αυτούς δύο (2) προέρχονται από τον επιτυχόντα στις κοινοτικές εκλογές συνδυασμό και ένας (1) από τους λοιπούς συνδυασμούς του κοινοτικού συμβουλίου.....

.....

- Δημοτικά Συμβούλια με δεκατρία (13) μέλη εκπροσωπούνται με έξι (6) εκπροσώπους. Από αυτούς οι τέσσερις (4) προέρχονται από τον επιτυχόντα στις δημοτικές εκλογές συνδυασμό και οι δύο (2) από τους λοιπούς συνδυασμούς του Δημοτικού Συμβουλίου.....».

II. Από τις προμνημονευθείσες διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα προκύπτει ότι τόσο η εκλογή όσο και η δράση των οργάνων της τοπικής αυτοδιοικήσεως γίνεται μέσα από συνδυασμούς και παρατάξεις. Περαιτέρω από τις διατάξεις του Π.Δ. 48/1999, που αναφέρονται παραπάνω, καθορίζεται με σαφήνεια και κατά συνέπεια προς όσα ορίζονται από τις διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, ότι ως εκπρόσωποι των Δήμων και των Κοινοτήτων στην ΤΕΔΚ πλέον των Προέδρων Κοινοτήτων και των Δημάρχων ορίζονται Δημοτικοί ή Κοινοτικοί σύμβουλοι μόνο μέσα από τους συγκροτημένους, σύμφωνα με το άρθρο 94 του Δ.Κ.Κ., συνδυασμούς (παρατάξεις). Επομένως κατά τη σαφή έννοια της διατάξεως του άρθρου 3 περ. γ' του Π.Δ. 48/1999, σύμβουλος ο οποίος με δήλωσή του ανεξαρτητοποιείται από την παράταξη υπό την οποία εκλέχθηκε, μη ανήκων δηλ. πλέον είτε στην παράταξη του επιτυχόντος συνδυασμού είτε στις λοιπές παρατάξεις δεν μπορεί να ορισθεί εκπρόσωπος του Δήμου ή της Κοινότητας στην Γενική Συνέλευση της Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων.

III. Με βάση τα προεκτεθέντα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί ομοφώνως ότι δεν είναι κατά νόμο επιτρεπτός ο ορισμός ως εκπροσώπου στη

Γενική Συνέλευση της ΤΕΔΚ συμβούλου, ο οποίος ανεξαρτητοποιήθηκε από τον συνδυασμό υπό τον οποίο εκλέχθηκε.-

Θεωρήθηκε

Αθήνα ..14/3/07

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Πουλάκος  
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Ανδρέας Χαρλαύτης  
Νομικός Σύμβουλος