



ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ : 148/2007

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αθήνα, 11-4-2007

Α.Π. 817/Φ. ΕΡΩΤ. 15

**Προς: Δ/ση Οργάνωσης και
Λειτουργίας Ο.Τ.Α.
Τμήμα Προσωπικού Ο.Τ.Α.
Ίδιου Υπουργείου**

I. Με το υπ' αριθμ. 65034/14-2-2007 έγγραφό σας, θέσατε το ερώτημα, εάν μετά την έναρξη ισχύος του άρθρου 57 του ν. 2218/1994, με το οποίο προβλέπεται η σύσταση στους Δήμους θέσεων ειδικών συμβούλων ή ειδικών συνεργατών ή επιστημονικών συνεργατών, ισάριθμων προς τους αντιδημάρχους, εξακολουθεί να ισχύει η ρύθμιση του άρθρου 47 παρ. 2 του ν. 1080/80 με την οποία έχουν συσταθεί στον Δήμο Αθηναίων δύο θέσεις και, ανά μία, στους Δήμους Πειραιώς και Θεσσαλονίκης, μετακλητών, ειδικών συμβούλων.

II. Επί του ανωτέρω ερωτήματος έχουμε την ακόλουθη γνώμη :

α. Από την παράγραφο 2 του άρθρου 47 του ν. 1080/1980 (Α, 246) ορίζονται τα ακόλουθα :

«..... Συνιστώνται εις μεν τον Δήμον Αθηναίων δύο (2) θέσεις, εις δε τους Δήμους Πειραιώς και Θεσσαλονίκης ανά μία (1) θέσις μετακλητών ειδικών συμβούλων επί βαθμώ και αποδοχαίς υπαλλήλου 2^{ου} βαθμού και δύο (2) θέσεις μετακλητών υπαλλήλων εις έκαστον των ανωτέρω δήμων. Αι θέσεις των μετακλητών υπαλλήλων συνιστώνται διά τας υπηρεσίας τύπου και δημοσίων σχέσεων των ανωτέρω δήμων επί βαθμώ και αποδοχαίς

υπαλλήλου 4^{ου} βαθμού. Η πρόσληψις και απόλυσις υπαλλήλων εις τα θέσεις αυτάς ενεργείται δι' αποφάσεως του οικείου δημάρχου. Οι διοριζόμενοι εις τας ανωτέρω θέσεις δέον να είναι κάτοχοι πτυχίου ημεδαπού πανεπιστημίου ή ανωτάτης σχολής ή ισοτίμου της αλλοδαπής.....».

βι. Με τη διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 67 του ν. 1416/1984 (Α, 18) προεβλέποντο τα εξής :

«Συνιστώνται στο Δήμο Αθηναίων μέχρι τρεις θέσεις, στους Δήμους Πειραιώς και Θεσσαλονίκης μέχρι δύο και στους λοιπούς Δήμους με πληθυσμό πάνω από εβδομήντα χιλιάδες κατοίκους, από μία, ειδικών συμβούλων ή επιστημονικών συνεργατών. Επίσης μπορεί να συνιστάται με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας από μία θέση ειδικού συνεργάτη σε Δήμους που έχουν πληθυσμό πάνω από δέκα χιλιάδες κατοίκους ή είναι πρωτεύουσες νομών.....».

Η ανωτέρω ρύθμιση έτυχε διαδοχικών αντικαταστάσεων (άρθρο 26 παρ. 5 ν. 1832/1989 και άρθρο 12 παρ. 1 ν. 2130/1993).

ii. Επακολούθησε η διάταξη του άρθρου 57 παρ. 10 του ν. 2218/1994 (Α, 90) με την οποία αντικαταστάθηκε το πρώτο εδάφιο της προμνημονευθείσης παραγράφου 4 του άρθρου 67 του ν. 1416/1984 και ορίσθηκαν τα ακόλουθα :

«Συνιστώνται στους Δήμους ισάριθμες με τους αντιδημάρχους θέσεις ειδικών συμβούλων ή ειδικών συνεργατών ή επιστημονικών συνεργατών».

III.αι. Κατά το άρθρο 2 του Αστικού Κώδικα «ο νόμος ορίζει για το μέλλον, δεν έχει αναδρομική δύναμη και διατηρεί την ισχύ του, εφόσον άλλος κανόνας δικαίου δεν τον καταργήσει ρητά ή σιωπηρά».

ii. Η κατάργηση είναι, είτε ρητή (άμεση), όταν ο νεότερος νόμος περιλαμβάνει ειδική διάταξη περί καταργήσεως του παλαιότερου, είτε σιωπηρή (έμμεση), όταν από το περιεχόμενο του νεότερου νόμου προκύπτει κατά τρόπο, απολύτως, σαφή, ότι τούτο είναι ασυμβίβαστο προς εκείνο του παλαιότερου.

iii. Κατά τη νομολογία, σιωπηρή κατάργηση του νόμου υφίσταται, όταν εκ της εννοίας του περιεχομένου του νεότερου νόμου προκύπτει, ανενδοιάστως, ότι αυτός αποσκοπεί στην κατάργηση του προγενέστερου αντίθετου (Ολ. Α.Π. 310/1966 ΝοΒ 14 σελ. 882. Επίσης όταν ο νεότερος νόμος είναι κατά το περιεχόμενό του αντίθετος ή ασυμβίβαστος προς τον

παλαιότερο, όταν, δηλαδή, ο νεότερος ρυθμίζει το αυτό θέμα του προγενέστερου, είτε αποκλειστικώς, είτε κατ' αντίθετο ή τελείως διάφορο τρόπο (Α.Π. 588/1969 ΝοΒ 18 σελ. 314).

iv. Εξάλλου, ο νεότερος γενικός νόμος δεν καταργεί τον προγενέστερο ειδικό (LEX POSTERIOR GENERALIS NON DEROGAT LEGI PRIORI SPECIALI), καίτοι η αρχή αυτή δεν είναι απροσμάχητη (βλ. Α.Π. 668/1961 ΝοΒ σελ. 423). Σε τελευταία ανάλυση η εξακρίβωση της έκτασης, κατά την οποία καταργείται ο παλαιότερος νόμος δια νεότερου, αποτελεί ζήτημα ερμηνείας (πρβλ. σχετικώς Α.Π. 221/1948 ΕΕΝ 15 σελ. 596 και Α.Π. 668/1961 κ.α.).

β. Η προπαρατεθείσα διάταξη του άρθρου 57 παρ. 10 του ν. 2218/1994 ρυθμίζει επί αυτοτελούς, πλέον, βάσεως, κατά τρόπο αδιάκριτο και ως εκ τούτου ενιαίο, για το σύνολο των δήμων της χώρας, τη σύσταση θέσεων ειδικών συμβούλων ή ειδικών συνεργατών ή επιστημονικών συνεργατών κατά πλήρη αντιστοιχία προς το αριθμό των αντιδημάρχων.

Είναι, βεβαίως, αληθές, ότι ο ανωτέρω νόμος (2218/1994) μεταξύ των ρητώς καταργουμένων διατάξεων, που διέλαβε στο άρθρο 64 αυτού, παρέλειψε να περιλάβει και την επίμαχη (άρθρο 47 παραγρ. 2 του ν. 1080/1980).

γi. Παρά την ανωτέρω παράλειψη συντρέχει, κατά τη γνώμη μου, περίπτωση σιωπηρής κατάργησης της διάταξης του άρθρου 47 του ν. 1080/1980.

ii. Τούτο, διότι, σύμφωνα με τις προηγηθείσες σκέψεις και παρά το γενικό χαρακτήρα του άρθρου 57 παραγρ. 10 του ν. 2218/1994, η ρύθμιση τούτου καλύπτει κατά τρόπο γενικό, ενιαίο, άνευ οιασδήποτε διακρίσεως ή επιφυλάξεως και ,αποκλειστικώς, το ταυτόσημο ζήτημα του αριθμού των θέσεων των ειδικών συμβούλων ή ειδικών συνεργατών ή επιστημονικών συνεργατών, για το σύνολο των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. της χώρας και με μοναδικό κριτήριο τον αριθμό των θέσεων των αντιδημάρχων.

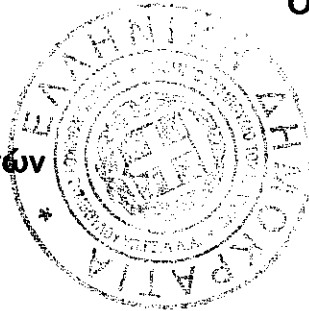
iii. Κατ' ακολουθία, το ρυθμιστικό πεδίο του άρθρου 57 παρ. 10 του ν. 2218/1994, ενόψει και της ανυπαρξίας οιασδήποτε, ρητής, επιφύλαξης είναι αντίθετο και σε κάθε περίπτωση ασυμβίβαστο προς το ομοειδούς και ταυτοσήμου περιεχομένου σκέλος της διάταξης του άρθρου 47 παρ. 2 του ν. 1080/1980, το οποίο αναφέρεται, μόνον, στις θέσεις των μετακλητών ειδικών

συμβούλων στους Δήμους Αθηναίων, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης, αντιστοίχως, και όχι και σ' εκείνες των μετακλητών υπαλλήλων στις υπηρεσίες τύπου και δημοσίων σχέσεων των ανωτέρω Δήμων.

IV. Ανακεφαλαιωτικά των σκέψεων που προεκτέθηκαν, έχω τη γνώμη, ότι η διάταξη του άρθρου 47 παρ. 2 του ν. 1080/1980, κατά το σκέλος και, μόνον, που αναφέρεται στις θέσεις των μετακλητών ειδικών συμβούλων στους Δήμους Αθηναίων, Πειραιώς και Θεσ/νίκης, έχει καταργηθεί, σιωπηρώς, από τη ρύθμιση του άρθρου 57 παρ. 10 του ν. 2218/1994 με την οποία προβλέπεται κατά τρόπο ενιαίο και αδιάκριτο, για το σύνολο των δήμων της χώρας, η σύσταση θέσεων ειδικών συμβούλων ή ειδικών ή επιστημονικών συνεργατών, κατά πλήρη αντιστοιχία προς τον αριθμό των αντιδημάρχων.

ΚΟΙΝ.: Ν.Σ.Κ.

Τμήμα Μελετών



Ο Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Θ. ΜΑΥΡΙΚΑΣ