



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 248/2007
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Γ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Συνεδρίαση της 12-6-2007

Σύνθεση :

Πρόεδρος :

Γεώργιος Πουλάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη :

Πασχάλης Κισσούδης, Νικόλαος Μαυρίκας,
Ιωάννης Τρίαντος, Αλέξανδρος Καραγιάννης, Ηλίας
Δροσογιάννης, Ιωάννης Διονυσόπουλος, Ανδρέας
Χαρλαύτης, Ασημίνα Ροδοκάλη, Νομικοί
Σύμβουλοι.

Εισηγητής :

Ανδρέας Χαρλαύτης, Νομικός Σύμβουλος.

Αριθμός Ερωτ.:

Υπ' αριθ. 3993/19-1-2007 έγγραφο του
Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και
Αποκέντρωσης, Γενική Δ/ση Τοπικής
Αυτοδιοίκησης, Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών.

Περίληψη Ερωτ.:

Από ποιο νομοθετικό καθεστώς διέπονται οι
προμήθειες καυσίμων, ελαιολιπαντικών και λοιπών
αναλωσίμων ειδών των Ο.Τ.Α., των Συνδέσμων
τους και των νομικών τους προσώπων.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος ως τελικώς περιορίστηκε από την ερωτώσα Υπηρεσία, το Νομικό Συμβούλιο γνωμοδότησε ως εξής:

I.A. Στο άρθρο 1 παρ. 1 του νόμου 2286/1995 Προμήθειες του δημόσιου τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων (Φ.Ε.Κ. 19^Α) ορίστηκε ότι : «1. Στις διατάξεις του νόμου αυτού υπάγονται οι κάθε είδους προμήθειες αγαθών που ενεργούνται από : α) το Δημόσιο, β) τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, γ) τα Ν.Π.Δ.Δ. που αποτελούν οργανισμούς της καθ' ύλην αυτοδιοίκησης, δ)..... Επίσης στο άρθρο 10 παρ. 3 του ίδιου νόμου ορίστηκε ότι «Καταργείται κάθε άλλη διάταξη που αντίκειται στον παρόντα νόμο».

Με την παρ. 5, II περ. θ' του παραπάνω άρθρου και νόμου, όπως το άρθρο αυτό συμπληρώθηκε από τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 13 του Ν. 2503/1997 (Φ.Ε.Κ. 107^Α) προβλέφθηκε η εξαίρεση από την υπαγωγή στο νόμο αυτό ορισμένου είδους προμηθειών μεταξύ των οποίων και προμήθειες «που αφορούν καύσιμα και ελαιολιπαντικά, γραφική ύλη και ανταλλακτικά μηχανημάτων και οχημάτων τρόφιμα και λοιπά αναλώσιμα είδη παντοπωλείου και φάρμακα των συμβουλίων περιοχής του άρθρου 48 του ν. 2218/1994 (Φ.Ε.Κ. 90 Α'), των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού (Ο.Τ.Α.) των συνδέσμων τους, των δημοτικών και κοινοτικών ιδρυμάτων τους και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, τηρουμένων κατά τα λοιπά των διατάξεων της επόμενης παραγράφου και των παραγράφων 1 έως και 11 και 14 έως και 16 του άρθρου 2 του παρόντος».

Με την παρ. 2 του άρθρου 13 του ως άνω Ν. 2503/1997 ορίστηκε ότι :

«2. Επαναφέρονται σε ισχύ οι περί προμηθειών διατάξεις των π.δ/των 28/1980 (Φ.Ε.Κ. 11 Α') και 410/1995 (Φ.Ε.Κ. 231 Α') προκειμένου περί προμηθειών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού (Ο.Τ.Α.), των συνδέσμων τους και συμβουλίων περιοχής, των δημοτικών και κοινοτικών τους ιδρυμάτων και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, που αφορούν καύσιμα και ελαιολιπαντικά, γραφική ύλη και ανταλλακτικά μηχανημάτων και οχημάτων, τρόφιμα και λοιπά αναλώσιμα



είδη παντοπωλείου και φάρμακα, τηρουμένων κατά τα λοιπά των κοινοτικών διατάξεων και των διατάξεων των παραγράφων 1 έως και 11 και 14 έως και 16 του άρθρου 2 του ν. 2286/1995 (Φ.Ε.Κ. 19 Α'). Οι διατάξεις αυτές ισχύουν και για όλες τις προμήθειες των εξαιρούμενων με την παράγραφο 5.1. του άρθρου 1 του ν. 2286/1995 φορέων που λειτουργούν με τη μορφή νομικών προσώπων των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού».

Β. Στο άρθρο 209 παρ. 1 και 2 του Ν. 3463/2006 περί κυρώσεως του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Φ.Ε.Κ. 114 Α') ορίζονται τα εξής :

Άρθρο 209

Προμήθειες – Υπηρεσίες – Μελέτες

«1. Οι προμήθειες των Δήμων, των Κοινοτήτων, των πάσης φύσεως Συνδέσμων τους, των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου και των ιδρυμάτων τους διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων του π.δ. 370/1995 (Φ.Ε.Κ. 199 Α'), όπως αυτές έχουν τροποποιηθεί από το π.δ. 105/2000 (Φ.Ε.Κ. 100 Α') και των αντίστοιχων του π.δ. 57/2000 (Φ.Ε.Κ. 45 Α').

2. Η παροχή των κάθε είδους υπηρεσιών προς τους φορείς της προηγούμενης παραγράφου, πλην αυτών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 3316/2005 (Φ.Ε.Κ. 42 Α'), ρυθμίζεται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών».

Γ. Στο άρθρο 41 παρ. 1 της υπ' αριθ. 11389/1993 αποφάσεως του Υπουργού Εσωτερικών «Ενιαίος κανονισμός προμηθειών των Ο.Τ.Α.» (Φ.Ε.Κ. 185 Β') ορίζονται τα εξής :

Άρθρο 41

Ανάδειξη προμηθευτών χορηγητών

«1. Με ανάδειξη προμηθευτών – χορηγητών πραγματοποιούνται προμήθειες :

α) Τροφίμων, για τα Ιδρύματα των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου.

β) Λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου, για τα ιδρύματά τους, καθώς και παροχής υπηρεσιών προς αυτά.

γ) Πετρελαιοειδών για τους Ο.Τ.Α., τα νομικά τους πρόσωπα δημοσίου δικαίου και για τα ιδρύματά τους.

δ) Φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού.

Για τις περιπτώσεις α, β, γ η αρμοδιότητα ανήκει στους νομάρχες και ασκείται από τις υπηρεσίες Εμπορίου των νομαρχιών, για δε την περίπτωση δ στους ενδιαφερόμενους φορείς. Όταν ειδικοί λόγοι καθιστούν αδύνατη ή προδήλως δυσχερή την ανάδειξη χορηγητών ειδών των περιπτώσεων α, β, γ από τις υπηρεσίες Εμπορίου των νομαρχιών, δύναται να παρασχεθεί εξουσιοδότηση στον ενδιαφερόμενο φορέα για την ανάδειξη από τον ίδιο προμηθευτών χορηγητών, με απόφαση του οικείου νομάρχη, ύστερα από γνωμοδότηση της επιτροπής προμηθειών της νομαρχίας».

Δ. Στο άρθρο 14 παρ. 8 του Ν. 2307/1995 Τροποποίηση νομοθεσίας Ο.Τ.Α. κ.λ.π. (Φ.Ε.Κ. 113 Α΄) ορίστηκε ότι :

«8. Όπου στο κείμενο του π.δ/τος 28/1980 (Φ.Ε.Κ. 11 Α΄) περί «εκτελέσεως έργων και προμηθειών Ο.Τ.Α.» και για όσες διατάξεις αυτού εξακολουθούν να ισχύουν και της αριθμ. 11389/1993 (Φ.Ε.Κ. 185 Β΄) απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών περί «Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών Ο.Τ.Α.» αναγράφεται η λέξη «Νομάρχης», εφεξής νοείται ο «Περιφερειακός Διευθυντής».

II. Από το συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων προκύπτουν τα εξής, ως απάντηση στο τιθέμενο ερώτημα :

Με τις διατάξεις του Ν. 2286/1995 ορίστηκε ότι όλες οι προμήθειες των Ο.Τ.Α. και των Νομικών τους Προσώπων θα διενεργούνται από της ενάρξεως ισχύος του νόμου αυτού, ως και οι λοιπές προμήθειες του Δημοσίου.

Με τη διάταξη του άρθρου 13 παρ. 1 του Ν. 2503/1997 εξαιρέθηκαν από τις διατάξεις του Ν. 2286/1995 ορισμένες προμήθειες των Ο.Τ.Α. και



των Νομικών τους Προσώπων, ως ανωτέρω ειδικότερα αναφέρονται (καύσιμα, ελαιολιπαντικά κ.λ.π.)

Συγχρόνως με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 13 του αυτού Ν. 2503/1997 επαναφέρθηκαν σε ισχύ οι περί προμηθειών διατάξεις του Π.Δ. 28/1980, (οι οποίες είχαν καταργηθεί ως αντικείμενες στις διατάξεις του Ν. 2286/1995) με βάση τις οποίες διενεργούνταν πλέον ειδικότερα οι προμήθειες των άνω αγαθών (καυσίμων, ελαιολιπαντικών, γραφικής ύλης κ.λ.π.) των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού, των συνδέσμων τους και των συμβουλίων περιοχής, των δημοτικών και κοινοτικών τους ιδρυμάτων και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου.

Επακολούθησαν οι διατάξεις του άρθρου 209 του Ν. 3463/2006 (Νέος Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας) με τις οποίες ορίστηκε γενικώς ότι οι προμήθειες των Δήμων, των Κοινοτήτων, των Συνδέσμων κ.λ.π. θα διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.), όπως ισχύει. Με την τελευταία ως άνω διάταξη σκοπήθηκε η υπαγωγή στις διατάξεις του Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α. των προμηθειών που μέχρι την ισχύ του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα διενεργούνταν σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2286/1995 περί προμηθειών του δημοσίου τομέα. Η παραπάνω γενική υπαγωγή δεν μπορούσε να περιλάβει και τις προμήθειες που με ειδική διάταξη εξαιρέθηκαν από τις διαδικασίες των προμηθειών του δημοσίου τομέα και, ισχύοντος του Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α., υπήχθησαν στο καθεστώς του επαναφερθέντος σε ισχύ Π.Δ. 28/1980.

III. Σύμφωνα με τα παραπάνω το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί ομοφώνως ότι οι προμήθειες των αναφερομένων στο ερώτημα ειδικότερων αγαθών (ελαιολιπαντικών, καυσίμων κ.λ.π.) θα εξακολουθούν να διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 28/1980 με την ειδικότερη διάκριση του άρθρου 14 παρ. 8 του Ν. 2307/1995 ότι όπου στις διατάξεις του διατάγματος αυτού αναφέρεται αρμοδιότητα Νομάρχη, νοείται αρμοδιότητα του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, μετά την δια του άρθρου 14 παρ. 1 του Ν. 2399/1996 κατάργηση των θέσεων των Περιφερειακών

Δ/ντών και την περιέλευση των αρμοδιοτήτων αυτών στο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας (παρ. 2, άρθρου 14 Ν. 2399/1996).-

Θεωρήθηκε

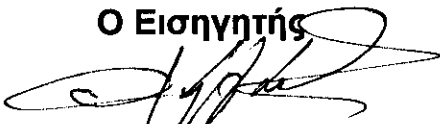
Αθήνα, 15/6/07

Ο Πρόεδρος


Γεώργιος Πουλάκος
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής


Ανδρέας Χαρλαύτης
Νομικός Σύμβουλος