



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 47/2007

**ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Γ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ
Συνεδρίαση της 6^{ης} Φεβρουαρίου 2007**

Σύνθεση :

- Πρόεδρος :** Γεώργιος Πουλάκος, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.
- Μέλη:** Πασχάλης Κισσούδης, Νικόλαος Μαυρίκας, Ιωάννης Τριαντος, Αλέξανδρος Καραγιάννης, Ηλίας Δροσογιάννης, Ιωάννης Διονυσόπουλος, Ανδρέας Χαρλαύτης, Ασημίνα Ροδοκάλη, Νομικοί Σύμβουλοι.
- Εισηγητής :** Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ., γνώμη άνευ ψήφου.
- Αριθμ. Ερωτημ.:** Με αρ. πρωτ. οικ. 70586/27-12-2006 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης – Τμήματος Προσωπικού Ο.Τ.Α.
- Περίληψη Ερωτημ.:** Αν είναι επιτρεπτή η μετάταξη υπαλλήλου Δήμου από τον κλάδο Δ.Ε. Διοικητικού στον κλάδο ΔΕ 23 της Δημοτικής Αστυνομίας του ίδιου Δήμου.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότησε ομόφωνα ως εξής :

Ι.α. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 του προϊσχύσαντος Π.Δ. 434/1982 «Καθήκοντα, προσόντα προσωπικού Ειδικής Υπηρεσίας Ο.Τ.Α.» (Φ.Ε.Κ. Α-78) όριζε τα ακόλουθα :

«Προσόντα – Καθήκοντα – Δικαιώματα – Υποχρεώσεις

1. Οι ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις για τα προσόντα, καθήκοντα, δικαιώματα και υποχρεώσεις των δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων εφαρμόζονται ανάλογα και για το προσωπικό της Ειδικής αυτής Υπηρεσίας εκτός από εκείνες, οι οποίες αναφέρονται στη μετακίνηση, μετάταξη και απόσπαση».

β. Με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 2 του προϊσχύσαντος Π.Δ. 410/1995 «Δημοτικός Κοινοτικός Κώδικας» (Φ.Ε.Κ. Α-231) όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 11 παρ. 8 του Ν. 2503/1997 (Φ.Ε.Κ. Α-107) προβλέφθηκε η σύσταση της Δημοτικής Αστυνομίας ως εξής :

«2. Για την άσκηση της αρμοδιότητας της περίπτωσης ιε' και για τον έλεγχο της τήρησης των διατάξεων των περιπτώσεων β', ιστ', ιη', ιθ', κ', κα', κβ', κγ' και λ' της παρ. 1, ο Δήμος προβλέπει στον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τη συγκρότηση ειδικής υπηρεσίας με την ονομασία «Δημοτική Αστυνομία». Η απόφαση του δημοτικού συμβουλίου λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του».

γ. Το άρθρο 14 παρ. 17 του Ν. 2307/1995 «Τροποποίηση νομοθεσίας Ο.Τ.Α. κ.λ.π.» (Φ.Ε.Κ. Α-113) όριζει τα ακόλουθα :

«17. Με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία των διατάξεων του άρθρου 134 του ν. 1188/1981 επιτρέπεται η μετάταξη υπαλλήλων σε θέσεις κλάδου ΔΕ 23 ειδικού προσωπικού, εφόσον έχουν και τα ειδικά προσόντα της θέσης στην οποία μετατάσσονται».

δ. Το άρθρο 134 του Ν. 1188/1981 «Κώδικας Προσωπικού Ο.Τ.Α.» (Φ.Ε.Κ. Α-204) όριζει τα ακόλουθα :

«Μετάταξις εντός του αυτού γενικωτέρου κλάδου

1. Επιτρέπεται μετάταξις υπαλλήλων μέχρι του 6^{ου} βαθμού εις κενήν ομοιόβαθμον θέσιν ετέρου κλάδου του αυτού γενικωτέρου κλάδου του ίδιου Ο.Τ.Α. τη αιτήσει των, εφ' όσον ούτοι έχουν τα προσόντα της εις ην μετατάσσονται θέσεως και συντρέχουν εξαιρετικά υπερεσιακαί ανάγκαι.

2. Η μετάταξις ενεργείται δι' αποφάσεως του αρμοδίου προς διορισμόν οργάνου, εκδιδομένης μετά σύμφωνον γνωμοδότησιν του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου».

ε. Τέλος, η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 1 και 3 του Π.Δ. 23/2002 «Δημοτική Αστυνομία, πρόσληψη, προσόντα, δικαιώματα κ.λ.π.» (Φ.Ε.Κ. Α-19) προβλέπει τα εξής :

«Διάκριση Προσωπικού

1. Το προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας διακρίνεται σε : α) ειδικό ένστολο και β) σε επιστημονικό και υποστηρικτικό προσωπικό, το οποίο απαρτίζεται, κυρίως, από μηχανικούς, επόπτες υγείας, προσωπικό διοικητικής υποστήριξης και βοηθητικό προσωπικό. 3. Το ειδικό ένστολο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας κατατάσσεται σε κατηγορίες και κλάδους ΠΕ 23, ΤΕ 23 και ΔΕ 23.....».

II. Από το συνδυασμό και την ερμηνεία των διατάξεων του νόμου που προαναφέρθηκαν προκύπτουν τα εξής :

A.α. Η διάταξη του άρθρου 14 παρ. 17 του Ν. 2307/1995 θεσπίσθηκε για την άρση της απαγορεύσεως των μετατάξεων, την οποία είχε εισάγει η προϊσχύσασα διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 του Π.Δ. 434/82 για το προσωπικό της πρώην Ειδικής Υπηρεσίας Δήμων και Κοινοτήτων. Οι αρμοδιότητες της Ειδικής αυτής Υπηρεσίας περιήλθαν πλέον στη Δημοτική Αστυνομία δυνάμει του άρθρου 24 παρ. 2 του Π.Δ. 410/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 11 παρ. 8 του Ν. 2503/1997.

β. Η κατάσταση του προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας ρυθμίστηκε από τις διατάξεις του Π.Δ. 23/2002, ήδη δε και του Π.Δ. 135/2006. Για όσα θέματα δεν υπήρξε ειδική ρύθμιση από τα ως άνω Δ/τα, εφαρμόζονται συμπληρωματικώς οι διατάξεις του Ν. 1188/1981, δεδομένου ότι το προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας εντάσσεται στο εν γένει προσωπικό των Ο.Τ.Α. α' βαθμού (Γνωμ. Ν.Σ.Κ. 3/2004 Τμ. Γ').

γ. Η διάταξη του άρθρου 14 παρ. 17 του Ν. 2307/1995 παραμένει σε ισχύ, ρυθμίζει δε το ζήτημα των μετατάξεων υπαλλήλων σε θέσεις κλάδου ΔΕ 23 ειδικού προσωπικού (Δημοτικής Αστυνομίας), ζήτημα το οποίο δεν ρυθμίζεται από τις διατάξεις του Π.Δ. 23/2002. Οι μετατάξεις αυτές είναι επιτρεπτές, εφ' όσον οι μετατασσόμενοι υπάλληλοι έχουν τα ειδικά προσόντα της θέσεως στην οποία μετατάσσονται και εφ' όσον συντρέχουν σωρευτικώς και

οι προϋποθέσεις του άρθρου 134 παρ. 1 του Ν. 1188/1981, στο οποίο ρητώς εν προκειμένω η ως άνω διάταξη παραπέμπει, ήτοι εξαιρετική υπηρεσιακή ανάγκη πληρώσεως ομοιοβάθμου θέσεως του κλάδου 23 της κατηγορίας ΔΕ (Γνωμ. ΝΣΚ 310/2002 Τμ.Γ'), ο μετατασσόμενος να έχει μέχρι και τον 6^ο βαθμό της υπαλληλικής ιεραρχίας και εφ' όσον τηρηθεί και η διοικητική διαδικασία της παρ. 2 του ως άνω άρθρου 134 του Ν. 1188/1981.

Β. Εν προκειμένω, όπως με το υποβληθέν ερώτημα εκτίθεται, υπάλληλος Δήμου μετετάγη από τον κλάδο ΔΕ Διοικητικού στον κλάδο ΔΕ 23 της Δημοτικής Αστυνομίας, κατ' εφαρμογή του άρθρου 14 παρ. 17 του Ν. 2307/1995 και επ' ευκαιρία της με αρ. 295/2003 ατομικής γνωμοδοτήσεως του Νομικού Συμβούλου του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. Με την προϋπόθεση ότι ο μεταταγείς είχε τα ειδικά προσόντα του κλάδου ΔΕ 23, στο πρόσωπό του συνέτρεχαν σωρευτικώς οι προϋποθέσεις του άρθρου 134 παρ. 1 του Ν. 1188/1981 και τηρήθηκε η διοικητική διαδικασία του άρθρου 134 παρ. 2 του Ν. 1188/1981, η μετάταξή του είναι νόμιμη, δεδομένου ότι έλαβε χώρα εντός της ίδιας υπαλληλικής κατηγορίας (ΔΕ) του ίδιου Δήμου και από τον κλάδο Διοικητικού στον κλάδο 23 Ειδικού Προσωπικού (Δημοτικής Αστυνομίας).

ΙΙΙ. Ως εκ τούτου, στο υποβληθέν ερώτημα προσήκει καταφατική απάντηση, ως ανωτέρω υπό στοιχεία ΙΙΒ' εκτίθεται.

Θεωρήθηκε

Αθήνα, 15/2/2007

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Πουλάκος
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Ανδρέας Ανδρουλιδάκης
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.