



**ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ**

ΔΣ32925042018

ΠΡΑΚΤΙΚΟ

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 25^{ης} Απριλίου 2018

Στην Αθήνα σήμερα, 25 Απριλίου 2018, ημέρα Τετάρτη και ώρα 11:00, συνήλθε σε συνεδρίαση το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Γεώργιου Πατούλη – Δημάρχου Αμαρουσίου και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αγγελόπουλος Μιχαήλ Σάμου, Δαμουλάκης Γεράσιμος Μήλου, Δανιηλίδης Συμεών Νεάπολης-Συκεών, Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Ζούτσος Αθανάσιος Παλλήνης, Καστρινός Αλέξης Πηνειού, Κοιμήσης Απόστολος Αμφιλοχίας, Μπίρμπας Δημήτρης Αιγάλεω, Παπαστεργίου Δημήτρης Τρικκαίων, Τζιαχρήστας Δημήτρης Δομοκού, Τζίτζις Ιωάννης Σιθωνίας, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Χιονίδης Σάββας Κατερίνης και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Αποστολόπουλος Γεώργιος Αθηναίων, Κανταράς Αναστάσιος Πολυγύρου, Κοτρωνιάς Γεώργιος Λαμιέων, Λουλουδάκης Αποστόλης Χερσονήσου, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Σακούτης Νικόλαος Πετρούπολης, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Ιωακείμης Γιώργος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Καμίνης Γιώργος Αθηναίων, Καραγιάννης Ιωάννης Λαγκαδά, Καφαντάρης Δημήτρης Πύλου-Νέστορος, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Πετρίδης Γεώργιος Κομοτηνής και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Χιωτάκης Νικόλαος Κηφισιάς.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκονται ο κ. Π. Ζυγούρης, Νομικός Σύμβουλος της ΚΕΔΕ και η κα Θ. Αλεξίου, Δικηγόρος της ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 329^η

ΘΕΜΑ: Συζήτηση και λήψη απόφασης για την αναστολή εφαρμογής και τροποποίηση του υπ' αριθμ. 31/2018 (ΦΕΚ Α' 61) ΠΔ περί ναυαγοσωστικής κάλυψης των παραλιών με δαπάνες προσωπικού και υλικοτεχνικής υποδομής των Δήμων.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ άκουσε εισήγηση από τον κ. Α. Καστρινό, Πρόεδρο της Επιτροπής Οικονομικών των Ο.Τ.Α. της ΚΕΔΕ και τον κ. Π. Ζυγούρη, Νομικό Σύμβουλο της ΚΕΔΕ, σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

Ενημέρωση για το Π.Δ 31/2018 «Σχολές ναυαγοσωστικής εκπαίδευσης, χορήγηση άδειας ναυαγοσώστη, υποχρεωτική πρόσληψη ναυαγοσώστη σε οργανωμένες ή μη παραλίες.»

Π.Δ 31/2018

Την 4/4/2018 δημοσιεύτηκε το ανωτέρω π.δ. 31/2018 το οποίο στην ουσία αντικαθιστά πλήρως το υπ' αριθμ. 23/72-2000 π.δ. και αφορά κατ' αρχήν τις σχολές ναυαγοσωστικής εκπαίδευσης, άδεια ναυαγοσώστη, υποχρεωτική πρόσληψη ναυαγοσώστη κλπ.

Η βασική διάταξη που ενδιαφέρει τους Ο.Τ.Α είναι αυτή του άρθρ. 7 του πδ. 31/2018 όπως παρατίθεται κάτωθι:

Άρθρο 7

Υποχρεώσεις εκμεταλλευόμενων λουτρικές εγκαταστάσεις ως προς την πρόσληψη ναυαγοσώστην και διάθεσης του απαραίτητου εξοπλισμού

1. Οι Δήμοι, καθώς και οι φορείς διαχείρισης χώρων, των οποίων η διαχείριση δεν ανήκει στο Υπουργείο Οικονομικών (Λιμενικά Ταμεία, Οργανισμοί Λιμένων Α.Ε., Ε.Τ.Α.Δ. Α.Ε. κ.λπ.), όταν παραχωρούν ή εκμισθώνουν σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, χώρο αιγιαλού - παραλίας που θεωρείται λουτρική εγκατάσταση, κατά την έννοια της παραγράφου 1 του άρθρου 1, υποχρεούνται όπως:

α) Κατά τους μήνες Ιούνιο, Ιούλιο, Αύγουστο και Σεπτέμβριο και από ώρα 10.30 - 17.30, προσλαμβάνουν ικανό αριθμό ναυαγοσώστην. Κάθε ναυαγοσώστης ελέγχει έκταση ακτής σε ακτίνα διακοσίων (200) μέτρων εκατέρωθεν του βάθρου. Εφόσον ο υπόχρεος πρέπει να διαθέτει τρεις (3) τουλάχιστον ναυαγοσώστες, υποχρεούται να προσλαμβάνει και έναν (1) συντονιστή- επόπτη ναυαγοσώστην.

β) Κατασκευάζουν βάθρο (παρατηρητήριο) για κάθε ναυαγοσώστη, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 9.

γ) Εφοδιάζουν κάθε ναυαγοσώστη με τον ακόλουθο εξοπλισμό:

1) Μηχανοκίνητο επαγγελματικό μικρό σκάφος, ολικού μήκους τουλάχιστον 3,30 μέτρων, ιπποδύναμης τουλάχιστον των 6 HP, εγγεγραμμένο σε Βιβλίο Εγγραφής Μικρών Σκαφών, χρώματος εξωτερικά πορτοκαλί, με τα προβλεπόμενα για την κατηγορία του εφόδια. Στο μέσο των πλευρών του μικρού σκάφους, δεξιά και αριστερά, είναι γραμμένη η ένδειξη ΣΩΣΤΙΚΟ ΣΚΑΦΟΣ και, κάτωθεν αυτής, η ένδειξη RESCUE BOAT, μπλε απόχρωσης. Η έλικα του μικρού σκάφους είναι προφυλαγμένη με πλέγμα για την αποτροπή ατυχήματος.

2) Αδιάβροχο φακό.

3) Κυάλια.

4) Ναυαγοσωστικό σωσίβιο, σύμφωνα με το Παράρτημα «Δ».

5) Σανίδα διάσωσης, τουλάχιστον 2,20 μέτρων, σύμφωνα με το Παράρτημα «ΣΤ».

6) Σωστικός σωλήνας, σύμφωνα με το Παράρτημα «Ε». (Ο εφοδιασμός με σωστικό σωλήνα είναι προαιρετικός).

7) Φορητό φαρμακείο, με το περιεχόμενο του Παραρτήματος «Ι».

8) Πτυσσόμενο φορείο ή πλωτό φορείο.

- 9) Δύο (02) σημαντήρες, χρώματος πορτοκαλί, με σχοινί μήκους τουλάχιστον πενήντα (50) μέτρων.
 - 10) Ένδυμα κολύμβησης χρώματος πορτοκαλί, στο οποίο αναγράφεται η ένδειξη ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΗΣ - LIFE GUARD.
 - 11) Καπέλο, στην εμπρόσθια όψη του οποίου αναγράφεται η ένδειξη ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΗΣ και κάτωθεν αυτής η ένδειξη LIFE GUARD.
 - 12) Γυαλιά ηλίου.
 - 13) Πινακίδα, χρώματος πορτοκαλί, με την ένδειξη ΠΡΩΤΕΣ ΒΟΗΘΕΙΕΣ και κάτωθεν αυτής την ένδειξη FIRST AID, μπλε απόχρωσης.
 - 14) Ισοθερμικές κουβέρτες.
 - 15) Καταδυτικό μαχαίρι.
 - 16) Μάσκα βυθού.
 - 17) Βατραχοπέδιλα.
 - 18) Σημαία Ναυαγοσώστη, χρώματος πορτοκαλί, διαστάσεων 40 x 80 εκ., με την ένδειξη ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΗΣ και κάτωθεν αυτής την ένδειξη LIFE GUARD, μπλε απόχρωσης.
 - 19) Σημαία χρώματος ερυθρού, ίσων διαστάσεων με την προηγούμενη, με την ένδειξη ΧΩΡΙΣ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΗ και κάτωθεν αυτής την ένδειξη NO LIFE GUARD, λευκής απόχρωσης.
 - 20) Κινητό τηλέφωνο, ο αριθμός κλήσης του οποίου δημοσιοποιείται, με μέριμνα του εκμεταλλευόμενου τη λουτρική εγκατάσταση, με κάθε πρόσφορο μέσο, αναγράφεται σε περίοπτη θέση στο βάθρο (παρατηρητήριο) και αναφέρεται εγγράφως στην τοπική Λιμενική Αρχή.
 - 21) Φορητή μεγαφωνική συσκευή (τηλεβόας).
 - 22) Κοινή σφυρίχτρα.
 - 23) Πράσινη σημαία (Κολυμπάτε ελεύθερα).
 - 24) Κίτρινη σημαία (Κολυμπάτε με προσοχή).
 - 25) Κόκκινη Σημαία (Απαγορεύεται η είσοδος στο νερό).
 - 26) Φορητή συσκευή VHF.
- δ) Οι Δήμοι, πέραν των παραπάνω υποχρεώσεων, οφείλουν επιπλέον [κατά τους μήνες της περίπτωσης α)] να διαθέτουν για την περιοχή δικαιοδοσίας τους, εφόσον σε αυτή υφίστανται λουτρικές εγκαταστάσεις (κατά την έννοια της παραγράφου 1 του άρθρου 1), ανεξαρτήτως των φορέων διαχείρισης τους, ένα μηχανοκίνητο μικρό ταχύπλοο σκάφος, εγγεγραμμένο σε Βιβλίο Εγγραφής Μικρών Σκαφών ως επαγγελματικό, ολικού μήκους τουλάχιστον πέντε (5) μέτρων, χρώματος εξωτερικά πορτοκαλί, εφοδιασμένο με τα προβλεπόμενα για την κατηγορία του εφόδια. Στο μέσο των πλευρών του σκάφους, δεξιά και αριστερά, είναι γραμμένη η ένδειξη ΣΩΣΤΙΚΟ ΣΚΑΦΟΣ και, κάτωθεν αυτής, η ένδειξη RESCUE BOAT, μπλε απόχρωσης. Επιπλέον, πρέπει να είναι εφοδιασμένο με μόνιμα εγκατεστημένο προβολέα, καθώς και με VHF GPS - PLOTTER- ΦΟΡΗΤΟ ΦΑΡΜΑΚΕΙΟ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΗ - ΦΟΡΗΤΟ ΑΠΙΝΙΔΩΤΗ. Στο σκάφος θα επιβαίνουν ο χειριστής του και ένας ναυαγοσώστης, όντες σε ετοιμότητα καθημερινά για παροχή άμεσης

βοήθειας στις υφιστάμενες λουτρικές εγκαταστάσεις, οι οποίοι και προσλαμβάνονται από τον οικείο Δήμο.

ε) Τοποθετούν σε εμφανή σημεία πρόσβασης, στο χώρο των λουτρικών εγκαταστάσεων, ειδικές καλαίσθητες πινακίδες διπλής όψεως στις οποίες αναγράφονται στην ελληνική και αγγλική γλώσσα η σημασία των σημαιών και ενδείξεων, το ωράριο υπηρεσίας του ναυαγοσώστη, οι τυχόν υπάρχοντες περιορισμοί ή απαγορεύσεις, οι αριθμοί τηλεφώνων των τοπικών κέντρων παροχής πρώτων βοηθειών και της Λιμενικής Αρχής και ο Ευρωπαϊκός Αριθμός Έκτακτης Ανάγκης (112).

2. Σε περίπτωση που οι παραχωρήσεις απλής χρήσης χώρων σε λουτρική εγκατάσταση, κατά την έννοια της παραγράφου 1 του άρθρου 1 διενεργούνται από τις Περιφερειακές Διευθύνσεις (Π.Δ.Δ.Π.) / Αυτοτελή Γραφεία Δημόσιας Περιουσίας (Α.Γ.Δ.Π.), υπεύθυνοι για την τήρηση των υποχρεώσεων της παραγράφου 1, είναι αποκλειστικά οι Δήμοι.

3. Εφόσον η ναυαγοσωστική κάλυψη λουτρικής εγκατάστασης ανατίθεται, από τους υπόχρεους της παραγράφου 1, σε νομίμως λειτουργούσα σχολή ναυαγοσωστικής εκπαίδευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, για την τήρηση των υποχρεώσεων των περιπτώσεων (α), (β), (γ), (δ) και (ε) της παραγράφου 1, υπεύθυνη είναι αποκλειστικά η σχολή αυτή.

Με την ως άνω διάταξη εισάγονται ρυθμίσεις που αφορούν τις υποχρεώσεις των εκμεταλλεόμενων λουτρικές εγκαταστάσεις ως προς τη πρόσληψη ναυαγοσωστών και διάθεσης του απαραίτητου εξοπλισμού.

A) Διευκρινίσεις σχετικά με την έννοια «λουτρικές εγκαταστάσεις»

Αναφέροντας η διάταξη «λουτρικές εγκαταστάσεις», παραπέμπει στην παρ. 1 του άρθρ. 1 του π.δ που η έννοια είναι η αυτή με την παρ. 1 του άρθρ. 1 του προηγούμενου π.δ 23/2000, δηλαδή είναι

α) ο κατάλληλα οργανωμένος χώρος αιγιαλού ή παραλίας όπου ο λουόμενος εισέρχεται με εισιτήριο έναντι αντιτίμου, και

β) ο χώρος αιγιαλού ή παραλίας που παραχωρείται και εκμισθώνεται από το Δημόσιο ή τους Ο.Τ.Α ή τους Οργανισμούς Λιμένα ή τα Λιμενικά Ταμεία ή από την Εταιρεία Ακινήτων του Δημοσίου, σε διάφορους φορείς ή επιχειρήσεις (ΟΤΑ, ξενοδοχειακές μονάδες, φυσικά ή νομικά πρόσωπα) για χρήση θαλάσσιων μέσων, ομπρελών, καθισμάτων κλπ.

B) Η βασική δομή του νέου π.δ 31/2018 είναι η ίδια με του καταργηθέντος π.δ 23/2000.

Γ) Υπάρχουν ορισμένες όμως διαφοροποιήσεις/συμπληρώσεις στο άρθρ. 7 του διατάγματος, από τις οποίες προκύπτει πρόσθετη οικονομική επιβάρυνση των Δήμων οι οποίοι έχουν πλέον υποχρεώσεις που κυρίως συνίστανται σε ναυαγοσωστική κάλυψη των παραλιών, όχι μόνον αυτών που έχουν παραχωρηθεί στους Δήμους αλλά και αυτών που οι παραχωρήσεις διενεργούνται από τις Περ. Δ/νσεις (Π.Δ.Δ.Π) και Αυτοτελή Γραφεία Δημόσιας Περιουσίας.

Επίσης, με το νέο διάταγμα προβλέπεται η πρόσληψη περισσότερων ναυαγοσωστών καθόσον ορίζεται ότι κάθε ναυαγοσώστης ελέγχει έκταση ακτής σε ακτίνα 200 μ. εκατέρωθεν του βάρου και εφόσον ο υπόχρεος (δηλ. προκειμένου καθόσον μας αφορά) ο Δήμος πρέπει να διαθέτει τουλάχιστον τρεις (3) ναυαγοσώστες και υποχρεούται να προσλαμβάνει και έναν (1) συντονιστή- επόπτη ναυαγοσωστών.

Ρητά επίσης διευκρινίζεται ότι καθόσον αφορά το μηχανοκίνητο ταχύπλοο σκάφος θα πρέπει να οδηγεί χειριστής που θα είναι νέο πρόσωπο πέραν των ναυαγοσωστών.

Με δεδομένη την ύπαρξη πολλών παραλιών ιδίως σε νησιωτικούς Δήμους, από την εφαρμογή του άρθρ.7 του νέου προεδρικού διατάγματος 31/2018 θα προκύψει μεγάλη δαπάνη που θα αφορά προμήθεια ή εκμίσθωση ταχύπλοων σκαφών, πρόσληψη χειριστών, πρόσληψη ναυαγοσωστών και μάλιστα περισσότερων αφού μικραίνει η απόσταση από 300 στα 200 μέτρα που θα επιτηρείται από τους ναυαγοσώστες.

Τέλος, στην περίπτωση υλοποίησης της παρ. 3 του .αρθρ. 7, δηλαδή της ανάθεσης σε σχολές ναυαγοσωστών της τήρησης όλων των υποχρεώσεων που αναφέρονται στις περ. α, β, γ, δ και ε της παρ. 1 του άρθρ. 7, και πάλι η ανάθεση με διαγωνιστική διαδικασία θα επιβαρύνει τους Δήμους σε μεγάλο βαθμό που θα αδυνατούν να καλύψουν το αντίστοιχο κόστος.

Άλλωστε και αν ακόμη συναινούσε η ΚΕΔΕ με τις σχετικές διατάξεις, οι Δήμοι δεν έχουν περιθώριο χρόνου να προβούν στην ανάθεση της ναυαγοσωστικής εν γένει κάλυψης των λουτρικών εγκαταστάσεων σε σχολές ναυαγοσωστικής εκπαίδευσης, η ανάθεση αυτή πρέπει να γίνει σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του ν. 4412/2016, δηλαδή θα απαιτηθεί πολύ μεγάλο χρονικό διάστημα που δεν θα είναι δυνατόν τούτο να επισυμβεί πριν την έναρξη της περιόδου δηλαδή την 1/6/2018 και επομένως είναι αδύνατον να υλοποιηθεί για το έτος 2018 η ανάθεση αυτή.

Στην ουσία, εν προκειμένω, απονέμεται μία πρόσθετη αρμοδιότητα στους Δήμους για την ναυαγοσωστική κάλυψη όλων των ακτών, χωρίς να εκχωρούνται και οι αντίστοιχοι οικονομικοί πόροι όπως τούτο επιβάλλεται και από το Σύνταγμα.

Συγκεκριμένα το άρθρ. 102 παρ. 5 του Συντάγματος ορίζει ότι «Το Κράτος λαμβάνει τα νομοθετικά, κανονιστικά και δημοσιονομικά μέτρα που απαιτούνται για την εξασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας και των πόρων που είναι αναγκαίοι για την εκπλήρωση της αποστολής και την άσκηση των αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης με ταυτόχρονη διασφάλιση της διαφάνειας κατά τη διαχείριση των πόρων αυτών. Νόμος ορίζει τα σχετικά με την απόδοση και κατανομή, μεταξύ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των φόρων ή τελών που καθορίζονται υπέρ αυτών και εισπράττονται από το Κράτος. Κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από κεντρικά ή περιφερειακά όργανα του Κράτους προς την τοπική αυτοδιοίκηση συνεπάγεται και τη μεταφορά των αντίστοιχων πόρων. Νόμος ορίζει τα σχετικά με τον καθορισμό και την είσπραξη τοπικών εσόδων απευθείας από τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης.»

Με την ως άνω διάταξη, ο συνταγματικός νομοθέτης καθιερώνει τη θεμελιώδη αρχή της οικονομικής επιχορήγησης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από το Κράτος. Κατ' ορθή ερμηνεία, τυχόν περαιτέρω νέα νομοθετική μεταβολή των αρμοδιοτήτων των Ο.Τ.Α και τυχόν ανάθεση πρόσθετων αρμοδιοτήτων πρέπει να συνοδεύεται υποχρεωτικά και από πρόβλεψη πόρων που θα διατίθενται στους Ο.Τ.Α για την εκπλήρωση οιασδήποτε νέας επιπρόσθετης αρμοδιότητας.

Νομοθετική επέκταση των αρμοδιοτήτων των Ο.Τ.Α, όπως γίνεται με το εν λόγω προεδρικό διάταγμα, χωρίς σχετική πρόβλεψη των πόρων που θα χρησιμοποιηθούν από τους Ο.Τ.Α, είναι προδήλως αντισυνταγματική καθότι παραβιάζει την υποχρέωση του Κράτους να προβλέπει μέτρα για την οικονομική επιχορήγηση των Ο.Τ.Α προς εκπλήρωση των σκοπών που τους αναθέτει ο κοινός νομοθέτης.

Εν προκειμένω, η επιβάρυνση που θα προέλθει από το άρθ.7 ρου π.δ 31/2018 ,όπου προβλέπεται η πρόσληψη προσωπικού (ναυαγοσωστών) και εκμίσθωση σκαφών και άλλες δαπάνες σε κάθε λουτρική εγκατάσταση της χώρας, είναι μεγάλη όσο και παράνομη καθότι δεν προβλέπεται καμία επιχορήγηση των Δήμων, ως Ο.Τ.Α α΄ βαθμού, για την εκπλήρωση της νέας αυτής αρμοδιότητας.

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση,

Αποφασίζει ομόφωνα

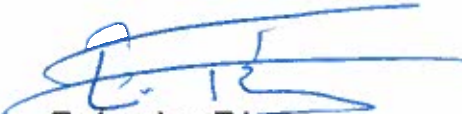
1. Να ζητηθεί άμεσα από το Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας η αναστολή εφαρμογής του π.δ. 31/2018 για την τρέχουσα τουριστική περίοδο Ιούνιο έως Σεπτέμβριο 2018.
2. Να συζητηθεί από κοινού με το Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας η τροποποίηση του π.δ. 31/2018 εις τρόπον ώστε να υπάρξουν τροποποιήσεις καθ'όσον αφορά την τεράστια οικονομική επιβάρυνση στην οποία υποβάλλονται οι Δήμοι από την εφαρμογή του.
3. Να κοινοποιηθεί η απόφαση σε όλους τους Δήμους της χώρας που διαθέτουν λουτρικές εγκαταστάσεις ώστε στην περίπτωση που δεν υπάρξει άμεσα αναστολή του π.δ/τος να προσβάλλουν με αίτηση ακυρώσεως το π.δ/γμα και να ζητήσουν την αναστολή εκτελέσεως των διατάξεών του.

Η προθεσμία προσβολής του π.δ/τος είναι 60 ημέρες από την δημοσίευσή του, δηλαδή από 4/4/2018 (ημερομηνία δημοσίευσης ΦΕΚ αρ. φ. 61 τ. πρώτο 4/4/2018).

.....
ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.


Ιωάννης Μουράτογλου
Δημοτικός Σύμβουλος Έδεσσας

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.


Ευάγγελος Πάνου